

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР»

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

**«ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ»**

специальность 250110 Лесное и лесопарковое хозяйство
(базовой подготовки)

**п. Правдинский
2011**

Примерная программа учебной дисциплины «**Правовые и организационные основы государственного управления лесами**» (базовой подготовки) разработана на основе Федерального государственного образовательного стандарта по специальности среднего профессионального образования 250110 Лесное и лесопарковое хозяйство

Организация-разработчик: ФГУ «Учебно-методический центр»

Разработчики:

Ловцова Н.В. – доцент ФАУ ВИПКЛХ
Фабижевская Е.Т. – доцент ФАУ ВИПКЛХ

Примерная программа рекомендована Экспертным советом по профессиональному образованию Федерального государственного автономного учреждения «Федерального института развития образования» (ФГАУ «ФИРО»).
Протокол заседания Президиума Экспертного совета по профессиональному образованию при ФГАУ «ФИРО» от «07» октября 2011 г. № 5

Регистрационный номер рецензии №334 от «20» 10 2011 г. ФГАУ «ФИРО»

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. ПАСПОРТ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	4
2. СТРУКТУРА И ПРИМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	5
3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	13
4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	16

1. ПАСПОРТ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

«Правовые и организационные основы государственного управления лесами»

1.1. Область применения примерной программы

Примерная программа учебной дисциплины является частью примерной основной профессиональной образовательной программы в соответствии с ФГОС по специальности СПО, входящим в состав укрупнённой группы специальности 250000 Производство и переработка лесных ресурсов:

– 250110 Лесное и лесопарковое хозяйство.

1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы:

дисциплина «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» входит в профессиональный цикл.

1.3. Цели и задачи учебной дисциплины - требования к результатам освоения учебной дисциплины:

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся **должен уметь:**

- оформлять документацию о нарушении лесного законодательства;
- оформлять договор аренды лесного участка;
- оформлять документы по надзору и контролю за состоянием государственного лесного фонда (предписание, акты протоколы);

должен знать:

- правовые основы государственного управления лесами;
- организацию государственного управления лесами;
- нормативное обеспечение государственного управления лесами;
- экономические основы государственного управления лесами;
- государственное управление использованием лесов;
- ответственность за нарушение лесного законодательства.

1.4. Рекомендуемое количество часов на освоение примерной программы учебной дисциплины:

максимальной учебной нагрузки обучающегося – 48 часов, в том числе:
обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося – 32 часа;
самостоятельной работы обучающегося – 16 часов.

2. СТРУКТУРА И ПРИМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов
Максимальная учебная нагрузка (всего)	48
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	32
<i>в том числе:</i>	
лабораторные работы	-
практические занятия	8
контрольные работы	1
курсовая работа (проект) <i>(если предусмотрена)</i>	-
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	16
<i>в том числе:</i>	
тематика внеаудиторной самостоятельной работы	6
выполнение домашних самостоятельных заданий по разделам и темам дисциплины, подготовка к лабораторным и практическим работам, написание рефератов	10
Итоговая аттестация в форме зачёта	

2.2. Примерный тематический план и содержание учебной дисциплины «Правовые и организационные основы государственного управления лесами»

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, лабораторные работы и практические занятия, самостоятельная работа обучающихся, курсовая работа (проект)	Объем часов	Уровень освоения
1	2	3	4
Введение	Содержание учебного материала		
	Содержание дисциплины, её структура и связь с лесоводственными, управленческими и экономическими дисциплинами. Практическая направленность дисциплины. Понятие и цели лесоуправления. Структура государственного управления лесами. Исторические аспекты развития лесоуправления в России.	2	1
Раздел 1. Правовые основы государственного управления лесами		6	
Тема 1.1. Правовое обеспечение государственного управления лесами	Лесной кодекс РФ, его основные положения. Участники лесных отношений. Объекты лесных отношений. Федеральные законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие лесные и связанные с ним отношения. Законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты в системе лесных отношений. Лесное законодательство в системе экологического права.	4	2
Тема 1.2. Участие общественности в управлении лесами	Понятие общественности. Субъекты общественного участия. Правовые аспекты участия общественности в управлении лесами и получения достоверной информации о лесохозяйственной деятельности. Формы и ме-	2	2

	тоды участия общественности в управлении лесами. Задачи государственных органов управления лесами по взаимодействию с общественностью. Конфликты и способы их разрешения.		
	Самостоятельная работа: проработка конспектов занятий, учебной и специальной литературы, учебных пособий, составленных преподавателем. Проработка нормативных правовых актов по теме.	2	
Раздел 2. Организация государственного управления лесами		8	
Тема 2.1. Устойчивое развитие и лесная политика	Условия, обеспечивающие устойчивое экономическое развитие. Определение модели устойчивого развития. Показатели устойчивого управления лесами. Понятие устойчивого управления лесами. Лесная сертификация. Лесная политика и международные обязательства в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов. Зарубежный опыт лесосоуправления.	2	1
	Самостоятельная работа: проработка конспектов занятий, учебной и специальной литературы, учебных пособий, составленных преподавателем. Проработка нормативных правовых актов по теме.	2	
Тема 2.2. Система государственного управления лесами в Российской Федерации	Система управления лесами в Российской Федерации. Хозяйственное управление лесами, осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводство лесов. Виды и состав функций государственного управления лесами. Этапы развития федеративных отношений в системе управления лесами. Распределение функций управления лесами по уровням управления.	2	2

	<p>Самостоятельная работа: проработка конспектов занятий, учебной и специальной литературы, учебных пособий, составленных преподавателем.</p> <p>Проработка нормативных правовых актов по теме.</p>	2	
<p>Тема 2.3. Федеральные органы власти в области лесных отношений и их полномочия</p>	<p>Структура федеральных органов управления лесами: Министерство сельского хозяйства РФ, Россельхознадзор, Рослесхоз. Инструменты государственного управления лесами: лесной план субъекта РФ, лесохозяйственный регламент лесничества, проект освоения лесов, лесная декларация.</p> <p>Обеспечение государственного управления лесами.</p>	2	2
	<p>Самостоятельная работа: проработка конспектов занятий, учебной и специальной литературы, учебных пособий, составленных преподавателем.</p> <p>Проработка нормативных правовых актов по теме.</p>	2	
<p>Тема 2.4. Органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений и их полномочия</p>	<p>Структура государственного управления лесами в субъектах РФ: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (в составе администрации, Правительства) и лесничество (лесопарки). Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений.</p> <p>Структура управления лесничеством. Основное направление деятельности лесничества и предоставление управленческих услуг в соответствии с лесохозяйственным регламентом. Виды деятельности и управленческих функций лесничества. Административный регламент исполнения государственных функций лесничеством.</p>	2	2
	<p>Самостоятельная работа: проработка конспектов занятий, учебной и специальной литературы, учебных пособий, составленных преподавателем.</p> <p>Проработка нормативных правовых актов по теме.</p>	2	

	Контрольная работа		
Раздел 3. Экономические основы государственного управления лесами		4	
Тема 3.1. Лесное планирование. Лесной план субъектов	Цели и задачи лесного планирования. Лесное планирование как отраслевая разновидность экономического планирования. Планирование в области использования, охраны, защиты лесов как необходимое условие обеспечения устойчивого развития территории с экономической оценкой результатов действий органов государственной власти субъектов РФ. Финансовая (экономическая) система в лесном хозяйстве. Правовые рамки лесного планирования на уровне субъекта РФ, определенные Лесным кодексом. Состав лесного плана субъекта РФ, порядок его разработки и утверждения.	2	2
Тема 3.2. Плата за использования лесов	Роль платы за использования лесов в формировании финансовой системы в лесном секторе и финансировании ведения лесного хозяйства. Порядок установления, размер и распределение платежей за использование лесов.	2	2
	Практическое занятие. Определение размера арендной платы при использовании лесных участков для различных видов использования. Определение платы по договору купли-продажи лесных насаждений.	1	
	Самостоятельная работа: проработка конспектов занятий, учебной и специальной литературы, учебных пособий, составленных преподавателем. Проработка нормативных правовых актов по теме.	2	

Раздел 4. Государственное управление использованием лесов.		6	
Тема 4.1. Права пользования лесными участками	Содержание правоотношений по использованию лесов. Аренда лесного участка, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), купля-продажа лесных насаждений. Аукцион по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (договора купли-продажи лесных насаждений). Заключение гражданско-правовых договоров по использованию лесов.	6	2
	Практические занятия. Порядок проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (купли-продажи лесных насаждений). Оформление договора аренды лесного участка: права и обязанности сторон. Оформление протокола аукциона.	4	
	Самостоятельная работа: проработка конспектов занятий, учебной и специальной литературы, учебных пособий, составленных преподавателем. Изучение нормативных правовых актов по теме.	2	
Раздел 5. Ответственность за нарушение лесного законодательства		6	

Тема 5.1. Ответственность за нарушение лесного законодательства	Понятие и виды юридической ответственности. Преступления и правонарушения в сфере лесных отношений, их признаки. Гражданско-правовая ответственность за нарушение лесного законодательства. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства. Виды административных правонарушений. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства. Виды и состав преступлений в сфере лесных отношений. Порядок привлечения к ответственности за лесонарушения.	4	2
	Практическое занятие. Оформление документации о нарушении лесного законодательства. Исчисление размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства.	2	
Тема 5.2. Государственный лесной контроль	Законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного лесного контроля. Структура органов государственной власти РФ, осуществляющих государственный лесной контроль. Права и обязанности государственных лесных инспекторов и лесничих. Документы, составляемые по результатам проведения мероприятий по государственному лесному контролю.	2	2
	Практическое занятие. Оформление документации по результатам государственного лесного контроля и надзора.	1	
	Самостоятельная работа: проработка конспектов занятий, учебной и специальной литературы, учебных пособий, составленных преподавателем.	2	

	Изучение нормативных правовых актов по теме.		
	Зачёт		
	Максимальная нагрузка, в том числе:	48	
	обязательная нагрузка	32	
	самостоятельная работа	16	

Для характеристики уровня освоения учебного материала используются следующие обозначения:

1 - ознакомительный (узнавание ранее изученных объектов, свойств);

2 - репродуктивный (выполнение деятельности по образцу, инструкции или под руководством);

3 – продуктивный (планирование и самостоятельное выполнение деятельности, решение проблемных задач)

3. Условия реализации учебной дисциплины

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Программа по учебной дисциплине «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» является примерной. Образовательное учреждение вправе само определить объем времени на ее реализацию, используя объем времени на вариативную часть циклов ОПОП (увеличивая количество времени или уменьшая) в соответствии с потребностями подготовки выпускников, запросом работодателей.

Минимальный объем времени на реализацию примерной программы – 32 часа.

Реализация учебной дисциплины «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» требует наличия учебного кабинета «Экономики и менеджмента».

Оборудование учебного кабинета:

- посадочные места по количеству обучающихся;
- рабочее место преподавателя.

Технические средства обучения:

- компьютер с лицензионным программным обеспечением и мультимедиапроектор, интерактивная доска.

Стенды и витрины: Лесной кодекс РФ (извлечения); требования к уровню подготовки специалиста лесного и лесопаркового хозяйства (в соответствии с ГОС СПО); структура управления лесами РФ.

Плакаты и схемы: лесные ресурсы мира; лесные ресурсы зарубежных стран с развитым лесным хозяйством; покрытые лесом земли и общий запас древесины по экономическим регионам России; распределение покрытых лесной растительностью земель и запасов древесины по преобладающим породам; возрастная структура лесов; формирование рыночной цены; финансовые потоки в лесном секторе в соответствии с Лесным кодексом; экономические и правовые основы формирования лесной политики в субъектах Федерации; функции государственного управления лесами; классификация систем управления лесами; функции субъектов лесных отношений; принципы планирования лесопользования; механизм формирования и распределения платежей за лесные ресурсы, обеспечивающий устойчивое управление лесами; принципы и методы управления персоналом; основные элементы культуры управления; деловая стратегия.

3.2. Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Основные источники:

1. Лесной кодекс Российской Федерации. (В последней редакции на момент использования программы)
2. Петров А.П. Государственное управление лесами. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
3. Ловцова Н.В. Правовое регулирование использования лесов. Учебное пособие. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
4. Ловцова Н.В. Государственный лесной контроль и надзор. Пушкино. ВИПКЛХ, 2010
5. Щетинский Е.А. Государственное управление в области охраны лесов от пожаров. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
6. Бизнес-планирование ведения лесохозяйственной деятельности в условиях аренды лесных участков: права и обязанности сторон. М.: ВИПКЛХ, 2008

Дополнительные источники:

1. Участие общественности в управлении лесами (правовые, экологические и социальные основы). М.: IUCN, ГОУ ВИПКЛХ, 2005
2. Устойчивое лесопользование в современных условиях. М.: ВИПКЛХ, 2007
3. Ловцова Н.В. Ответственность за нарушение лесного законодательства. Учебное пособие. Пушкино. М.: ГОУ ВИПКЛХ, 2008

Интернет-ресурсы:

1. Портал государственных и муниципальных услуг – gosuslugi.ru
2. Первый лесопромышленный портал – wood.ru

Нормативные правовые акты

Федеральные законы

1. Конституция Российской Федерации. М.: Юрид. лит., 1993
2. Лесной кодекс Российской Федерации. (В последней редакции на момент использования программы)
3. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11. 1994 № 51-ФЗ и Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01. 1996 № 14-ФЗ
4. Земельный кодекс РФ от 25.10. 2001 № 136-ФЗ
5. Федеральный закон от 21.07. 2005 № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12. 2001 № 195-ФЗ
7. Уголовный кодекс РФ от 13.06. 1996 № 63-ФЗ
8. Федеральный закон от 02.10. 2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

Постановления Правительства РФ

1. Об утверждении Положения об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров от 30 июня 2007 № 418.
2. Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации от 24.04. 2007 № 246
3. Об утверждении Положения о ведении государственного лесного реестра от 24.05. 2007 № 318
4. Методика исчисления размера вреда, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, от 08.05. 2007 № 273
5. О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности от 28.05. 2007 № 324.
6. О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности от 22.05. 2007 № 310 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 30.06. 2007 № 419, от 06.05. 2008 № 363, от 31.12. 2008 № 1080, от 04.03. 2009 № 193, от 15.04. 2009 № 330, от 02.10. 2009 № 781, от 09.11. 2009 № 907).

Ведомственные документы

1. Министерство сельского хозяйства РФ. Приказ от 24.02. 2009 № 75 «Об утверждении методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса РФ».

4. Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, исследований.

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
Умения:	
- оформлять документацию по надзору и контролю за состоянием государственного лесного фонда (предписание, акты, протоколы);	защита практических работ
- оформлять документацию о нарушении лесного законодательства;	защита практических работ
- оформлять договор аренды лесного участка.	защита практических работ
Знания:	
- правовые основы государственного управления лесами;	тестирование
- организацию государственного управления лесами;	экспертная оценка выполнения практических работ
- нормативное обеспечение государственного управления лесами;	контрольная работа
- экономические основы государственного управления лесами;	экспертная оценка выполнения практических работ
- государственное управление использованием лесов;	тестирование
- ответственность за нарушение лесного законодательства.	зачёт по итогам изучения дисциплины

Разработчики:

(место работы) (занимаемая должность) (инициалы, фамилия)

(место работы) (занимаемая должность) (инициалы, фамилия)

Эксперты:

(место работы) (занимаемая должность) (инициалы, фамилия)

(место работы) (занимаемая должность) (инициалы, фамилия)